

Nicole Maestracci, présidente du comité d'organisation de la conférence de consensus

Interview

La situation des sans abri est-elle particulièrement préoccupante ?

Chacun peut voir dans les grandes villes de nombreuses personnes qui vivent et dorment dans la rue. Il existe aussi une population plus invisible et plus nombreuse qui vit dans des logements de fortune, dans des habitations mobiles, dans des abris de jardin, dans des campings, dans des squats ou qui est hébergée durablement à l'hôtel ou dans des centres d'accueil d'urgence. On évalue la population concernée à plus de 220 000 personnes, chiffre certainement sous-estimé en l'absence de système d'observation fiable.

Malgré les nombreux plans adoptés par les gouvernements successifs et les moyens non négligeables qui les ont accompagnés, malgré l'engagement des associations, malgré l'augmentation des places disponibles dans les centres d'hébergement, la situation, loin de s'améliorer, s'est plutôt aggravée. Dans un contexte de pénurie dramatique de logements, les politiques publiques n'ont pas su s'adapter à la diversité des personnes concernées : jeunes de moins de 25 ans de plus en plus nombreux, femmes avec enfants, personnes souffrant de pathologies graves, notamment psychiatriques, étrangers fuyant la misère ou la guerre, personnes originaires des nouveaux pays adhérents à l'union européenne à la recherche d'une vie meilleure, etc.

L'attention portée à cette question est intermittente : la plupart du temps transparents au regard de l'opinion et des pouvoirs publics, les personnes sans abri viennent pour de courts moments au centre de la compassion médiatique, comme ils l'ont été au début de l'année 2007 après l'installation par les Enfants de Don Quichotte des tentes du Canal Saint Martin.

Cette situation ne peut plus s'accommoder aujourd'hui de plans successifs, décidés dans l'urgence au rythme de la démocratie émotionnelle.

Pourquoi une conférence de consensus ?

Ce sont les médecins qui ont mis au point la méthode de la "conférence de consensus" pour définir de manière rigoureuse les bonnes pratiques face à une pathologie. Nous avons voulu transposer cette méthode à un domaine qui se prête peut-être moins à l'analyse scientifique mais qui exige une définition commune des objectifs et des moyens d'une politique publique.

La méthode repose sur plusieurs piliers: un comité d'organisation qui réunit tous les acteurs du champ et définit les questions à poser, une synthèse bibliographique qui rassemble les connaissances dont on dispose au plan national et international, une audition publique de deux jours au cours de laquelle seront entendus une quarantaine d'experts français et européens, un jury d'audition pluridisciplinaire qui se réunit à huis clos pendant les deux jours suivants et élabore des recommandations remises aux pouvoirs publics.

Les experts entendus sont des scientifiques, des décideurs mais aussi des acteurs de terrain, y compris des personnes qui ont été ou sont encore sans abri.

Qu'en attendez-vous?

Aucune politique publique pérenne ne peut se construire dans la durée si elle n'est pas fondée sur un minimum de consensus des acteurs et de l'opinion publique, au-delà du cercle étroit des spécialistes. Or, si aujourd'hui, tout le monde est d'accord pour dire qu'il n'est pas normal de dormir dans la rue, il n'y a jamais eu de débat public sérieux sur les moyens de parvenir à transformer cet état de fait.

La conférence se veut une contribution au débat public et à la construction d'un consensus. Quel est l'objectif d'une politique publique à l'égard des sans abri ? Mettre simplement à l'abri en assurant le minimum vital ou proposer une insertion durable ? Pourquoi, comment, qui décide, avec quelles compétences et quels moyens ? D'autres villes, d'autres pays font-ils mieux que nous ? Quels sont les coûts sociaux et budgétaires que la société est prête à assumer, en terme de cohésion sociale, de santé publique ou de sécurité ? Et aussi, quel serait le coût de l'inaction ou du statu quo à court et moyen terme ?

Nicole Maestracci